

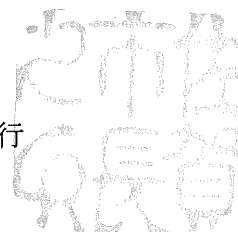
諮 問 書

佐市保第 1 7 9 1 号

平成 2 6 年 1 月 2 7 日

佐賀市個人情報保護審査会
会長 村 上 英 明 様

佐賀市長 秀 島 敏 行



佐賀市個人情報保護条例第 7 条第 3 項第 6 号及び第 8 条第 1 項第 5 号の規定に基づき、下記のとおり貴審査会の意見を求めます。

記

1 諮問内容

国保データベースシステム（以下「KDBシステム」という。）の導入に伴う、介護保険被保険者及び後期高齢者医療被保険者の個人情報の本人以外からの収集並びに国民健康保険被保険者の個人情報の外部提供について

2 KDBシステム導入の目的

保険者は、健康増進法（平成 14 年法律第 103 号）第 6 条の健康増進事業実施者として、「国民の健康の増進の総合的な推進を図るための基本的な方針」（平成 24 年厚生労働省告示第 430 号）において、特定健康診査その他の各種検診の実施主体間で個人の健康情報の共有を図るなど、健康増進事業実施者間で連携を図り、質の高い保健サービスを効果的かつ継続的に提供することとされているほか、「地域保健法第四条第一項の規定に基づく地域保健対策の推進に関する基本的な指針」（平成 6 年厚生省告示第 374 号）、「国民健康保険法に基づく保健事業の実施等に関する方針」（平成 16 年厚生労働省告示第 307 号）、「介護予防事業の円滑な実施を図るための指針」（平成 18 年厚生労働省告示第 316 号）において、市町村衛生部局や他の保険者と連携しながら、個々の被保険者のニーズに応じた保健事業や介護予防事業を効果的かつ効果的に実施することとされている。

これら保険者の役割を、より効果的・効率的にサポートすることを目的とし、平成 2 5 年 1 0 月に公益社団法人国民健康保険中央会（以下「国保中央会」という。）が K D B システムを開発し、運用を開始している。

この K D B システムでは、国民健康保険制度及び後期高齢者医療制度における診療報

酬明細書等並びに特定健康診査及び特定保健指導等に関する記録や、介護保険制度における介護給付費明細書等の情報について、それぞれの情報を突合・加工することにより、「統計情報」や「個人の健康に関するデータ」を作成し、各保険者が統計情報を閲覧できるようにするとともに、加入する被保険者の個人の健康に関するデータを利用できるようになっている。

本市では、このKDBシステムを利用することで、地域の健康状況の把握や重点課題を明確にし、地域における疾病予防のための健康づくりや保健指導を効果的に実施していくとともに、要介護状態となる前に被保険者一人ひとりに必要な予防策を提供することが可能となり、市民の健康の維持・増進や、医療費適正化及び国保・介護保険の安定的運営につなげたいと考えていることから、佐賀県国民健康保険団体連合会（以下「国保連合会」という。）へ「個人の健康に関するデータ」の作成及び提供を委託しているところである。

以上の理由から、佐賀中部広域連合及び佐賀県後期高齢者医療広域連合が保有する各被保険者の個人情報を収集するとともに、これらの保険者に対し、本市が保有する国民健康保険被保険者の個人情報を外部提供することとしたい。

- 3 本人外収集及び外部提供を行う個人情報
別紙3のとおり
- 4 個人情報の収集先及び外部提供先
佐賀中部広域連合、佐賀県後期高齢者医療広域連合
- 5 本人外収集及び外部提供を行う時期
答申後から
- 6 個人情報の適切な取り扱いについての措置
 - (1) 国保連合会は、診療報酬明細書等、特定検診等記録及び介護給付費明細書等における個人が特定できる情報（被保険者証記号番号、氏名、住所等）を暗号化した上で国保中央会へ送信する。
 - (2) 暗号鍵は国保連合会で厳重に管理され、国保中央会は暗号鍵を保有しない。
 - (3) 国保中央会で作成された「個人の健康に関するデータ」は暗号化されたまま国保連合会へ送付され、国保連合会において暗号化を解除する。
 - (4) (3)で暗号化の解除された「個人の健康に関するデータ」を、各保険者で利用する。
 - (5) 保険者が帳票データを閲覧する際には、端末での利用者認証、利用者単位での閲覧制限、情報閲覧記録の保管が行われる。
- 7 所管課
保健福祉部 保険年金課

事務連絡
平成25年6月25日

- 都道府県地域保健主管課(室)
- 都道府県介護保険主管部(局)
- 都道府県民生主管部(局)
- 国民健康保険主管課(部)
- 後期高齢者医療主管課(部)
- 都道府県後期高齢者医療広域連合事務局

御中

- 厚生労働省健康局がん対策・健康増進課
- 厚生労働省老健局介護保険計画課
- 厚生労働省老健局老人保健課
- 厚生労働省保険局国民健康保険課
- 厚生労働省保険局高齢者医療課

国保データベース(KDB)システムから提供される情報の活用について

現在、公益社団法人国民健康保険中央会(以下「国保中央会」という。)において、各都道府県国民健康保険団体連合会(以下「国保連合会」という。)の協力を得ながら開発を進めている国保データベース(KDB)システム(以下「KDBシステム」という。)では、国民健康保険制度及び後期高齢者医療制度における診療報酬明細書等並びに特定健康診査及び特定保健指導等に関する記録(以下「特定健康診等記録」という。)や、介護保険制度における介護給付費明細書等の情報について、それぞれの情報を突合し加工することにより「統計情報」や「個人の健康に関するデータ」(以下「統計情報等」という。)を作成し、国民健康保険の保険者、介護保険の保険者、後期高齢者医療広域連合等が統計情報を閲覧できるようにするとともに、国民健康保険の保険者、介護保険の保険者又は後期高齢者医療広域連合(以下「保険者」という。)が国保連合会との間で合意し委託した範囲内で、各保険者において、加入する被保険者に係る「個人の健康に関するデータ」を利用できるようにすることとしております。

保険者は、健康増進法(平成14年法律第103号)第6条の健康増進事業実施者と被保険者の健康の増進の総合的な推進を図るための基本的な方針(平成24年厚生労働省告示第430号)において、特定健康診査その他の各種検診の実施主体間で個人の健康情報の共有を図るなど、健康増進事業実施者間で連携を図り、質の高い保健サービスを効果的かつ継続的に提供することとされているほか、「地域保健法第四条第一項の規定に基づく地域保健対策の推進に関する基本的な方針」(平成6年厚生省告示第374号)、「国民健康保険法に基づき保健事業の実施等に関する指針」(平成16

年厚生労働省告示第307号)、「介護予防事業の円滑な実施を図るための指針」(平成18年厚生労働省告示第316号)において、市町村衛生部局や他の保険者と連携しながら、個々の被保険者の特性やニーズに応じた保健事業や介護予防事業を効果的に実施することとされています。

KDBシステムにより閲覧又は利用することができることとなる統計情報等は、保険者における、地域の健康課題の把握や疾病別医療費分析の充実等による被保険者等の特性に応じた効果的な保健事業の展開及び実施した事業の検証に資するものであるのみならず、市町村(特別区を含む。以下同じ。)の衛生部局における保健事業の実施に当たっても有益な情報であるため、保険者におかれましては、部局間(衛生部局、医療保険担当部局、介護保険担当部局)の連携を密にするとともに、KDBシステムにより閲覧又は利用できることとなる各種統計情報等を積極的に活用し、保健事業や介護予防事業の更なる推進を図っていただきたいと考えております。

市町村及び後期高齢者医療広域連合における個人情報の取扱いについては、個人情報の保護に関する条例によることとなり、また、国保連合会及び国保中央会については、個人情報保護法(平成15年法律第57号。以下「個人情報保護法」という。)に定める個人情報取扱事業者として同法の規定が適用されることとなりますが、国保連合会が保有する診療報酬明細書等及び特定健康診等記録並びに介護保険制度における介護給付費明細書等の情報を、国保中央会において突合し加工することにより統計情報等を作成すること、あるいは、国保中央会において突合し加工された統計情報等を国保連合会から提供を受けた保険者が相互に活用することに關する個人情報保護の観点からの考え方については、下記のとおりと考えております。

上記の個人の健康に関するデータは被保険者等にとって極めて重要な個人情報であることから、下記についてご留意いただき、保険者において、個人情報の保護に関する条例等に基づき、情報の厳重な保護、管理に万全を期すよう周知、徹底をお願いいたします。

記

- 1 国保連合会が保有する診療報酬明細書等、特定健康診等記録及び介護保険制度における介護給付費明細書等の情報を、国保中央会において突合し加工することにより統計情報等を作成することについて

(1) 国保連合会は、

- ・ 国民健康保険法(昭和33年法律第192号)第104条において、国民健康保険の市町村保険者が実施する保健事業等に関する調査研究及び保健事業等の実施に係る市町村相互間の連絡調整を行うとともに、保健事業等に関し、専門的な技術又は知識を有する者の派遣、情報の提供その他の必要な援助を行うよ

う努めなければならぬとされている

- ・高齢者の医療の確保に関する法律（昭和57年法律第80号）第155条において、後期高齢者医療の円滑な運営に資する事業を行うこととされている
 - ・介護保険法（平成9年法律第123号）第176条第2項第4号において、介護保険事業の円滑な運営に資する事業を行うこととされている
- ところであり、国保連合会において統計情報等を作成することは、これらの規定に基づき事業であり、国保連合会は当該事業の実施を国保中央会に委託して行うものであること。

(2) 国保連合会が統計情報等の作成を国保中央会に委託して実施する場合において、

- ・国保連合会は、診療報酬明細書等、特定健診等記録及び介護給付費明細書等における個人が特定できる情報（被保険者証記号番号、氏名、住所等）を暗号化した上で、国保中央会に送信することとしていること
- ・暗号を復号化するための暗号と個人が特定できる情報との対応表（以下「暗号鍵」という。）は国保連合会において厳重に保管されており、国保中央会は暗号鍵を保有しないこと

から、国保中央会が国保連合会から送信されて保有する情報は、個人情報保護法の個人情報に当たらないこと。

(3) 国保連合会及び国保連合会から委託を受けた国保中央会は、個人情報保護法に定める個人情報取扱事業者であり、同法の規定による個人情報保護義務が課されているとともに、内部規程により個人情報保護に係る責務を明らかにしていること。

2 国保中央会において突合し加工された統計情報等を国保連合会から保険者に提供することについて

(1) 国保連合会から委託を受けて国保中央会において突合し加工された情報のうち、全国統計データや保険者別統計データ、同規模保険者との比較統計データ等の一般的な統計処理や分析を行い加工された「統計情報」については、個人情報には当たらないこと。

このため、国保連合会において、診療報酬明細書等、特定健診等記録及び介護給付費明細書等の情報を用いて統計情報を作成し提供するに当たっては、保険者の同意や個別の委託は必要でないこと。

(2) 国保連合会から委託を受けて国保中央会において突合し加工された情報のう

ち、診療報酬明細書等、特定健診等記録及び介護給付費明細書等を突合し被保険者ごとに統合された「個人の健康に関する情報」については、暗号鍵を保有する国保連合会において、当該情報を復号化することが可能であり、個人情報に当たらないこと。

このため、国保連合会における当該個人情報の保有及び保険者への提供に当たって、以下について留意が必要であること。

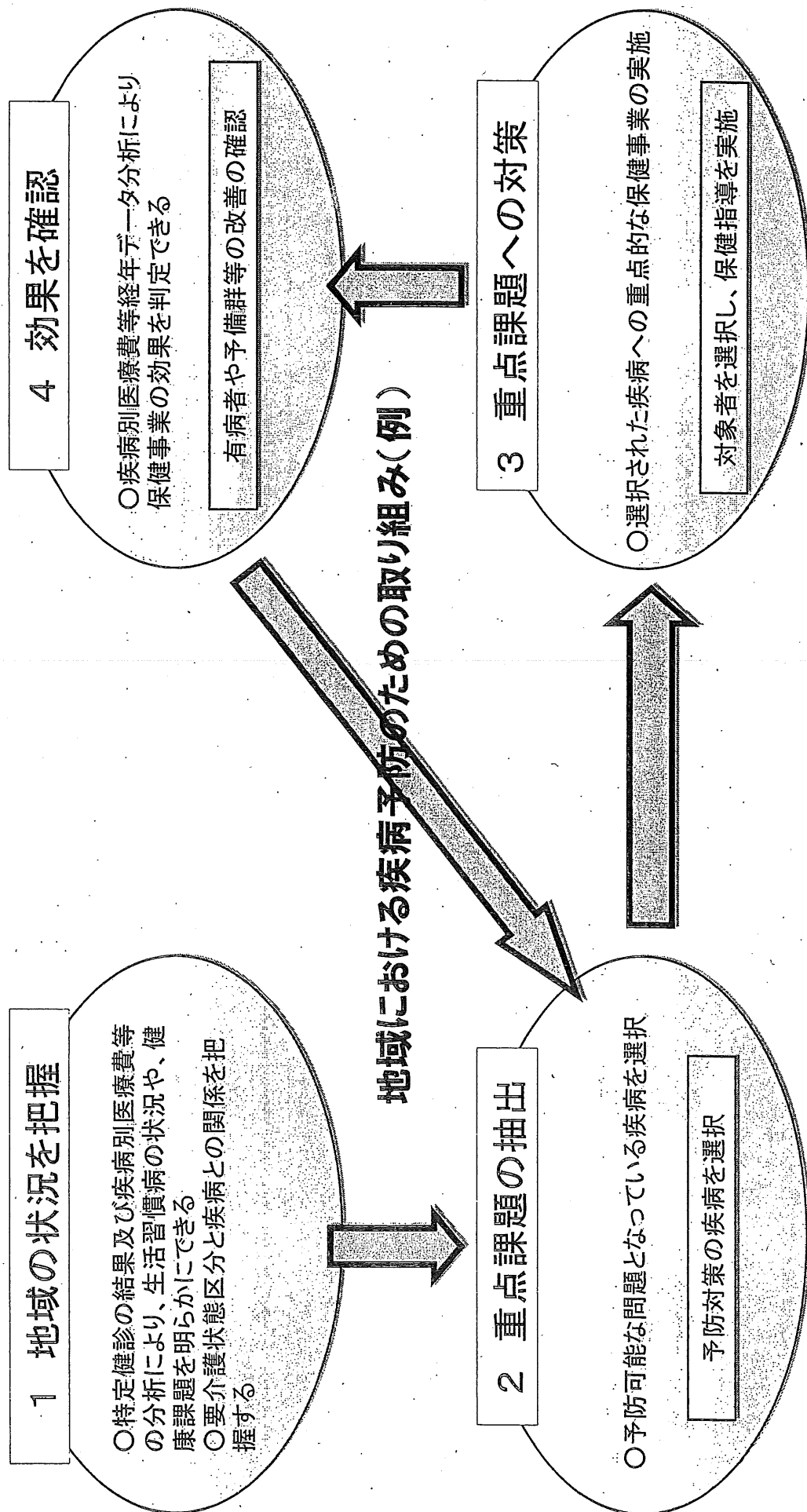
① 保険者において、診療報酬明細書等、特定健診等記録及び介護給付費明細書等を活用し、被保険者の特性やニーズを把握するとともに、保険者間で連携し被保険者のニーズに応じた保健事業や介護予防事業を効率的かつ効果的に実施することは、国民健康保険法、高齢者の医療の確保に関する法律及び介護保険法に基づき保険者の事務（事業）であること。

② 国保中央会において突合し加工された情報のうち「個人の健康に関する情報」については、暗号鍵を保有する国保連合会において、当該情報を復号化することが可能であり、個人情報となることから、国保連合会は、国民健康保険の保険者、介護保険の保険者又は後期高齢者医療広域連合との間で合意し、委託を受けた場合に限り、その範囲内において、「個人の健康に関する情報」を保有し、保険者に提供すること。

保険者から国保連合会に委託がある場合において、国保連合会が、委託された範囲内で「個人の健康に関する情報」を保有し、保険者に提供することは、当該国保連合会によって目的内の情報利用であり、個人情報保護法第16条の利用目的による制限に該当しない。また、個人情報保護法第23条第1項第4号の規定により、地方公共団体が法令の定める事務を遂行することに対して協力する必要がある場合に該当し、同条の第三者提供の制限には該当しない（被保険者又は受給者本人の同意は必要とされない）ため、同法上の問題は生じないこと。

V 国保データベースシステム活用のポイント

国保連合会が保有する「健診・保健指導」「医療」「介護」等の各種データを利活用し、必要な人に必要な予防サービスを提供できるシステムを開発することにより、生活習慣病の予防対策の充実により、国保や介護保険の安定的運営につなげることができます。



本人外収集及び外部提供を行う個人情報

- ・ 給付計画単位数
- ・ サービス開始（中止）年月日
- ・ 介護サービス事業所情報
- ・ 居宅介護支援事業所情報

1. 医療（国保・後期）

- ①被保険者に関する情報
 - ・ 資格情報（被保険者番号、氏名、生年月日、性別、個人番号など）
 - ・ 加入期間（資格取得日、資格喪失日など）
- ②診療報酬明細書に関する情報
 - ・ 診療年月
 - ・ 傷病名
 - ・ 診療内容（診療行為、医薬品、特定器材）
 - ・ 診療美日数
 - ・ 入院年月日
 - ・ 請求点数・決定点数
 - ・ 食事療養又は生活療養の回数及び決定基準額（入院の場合）
 - ・ 医療機関情報

2. 健診・保健指導

- ①被保険者に関する情報
 - ・ 資格情報（被保険者番号、氏名、生年月日、性別、個人番号など）
 - ・ 加入期間（資格取得日、資格喪失日など）
- ②特定健診、特定保健指導に関する情報
 - ・ 特定健診の結果に関する情報
 - （身長、体重、BMI、腹囲、血圧、血糖、脂質、HbA1c値など）
 - ・ 特定保健指導の結果に関する情報
 - （支援レベル、初回面接実施日、評価実施日など）
 - ・ 健診機関、保健指導機関に関する情報

3. 介護保険

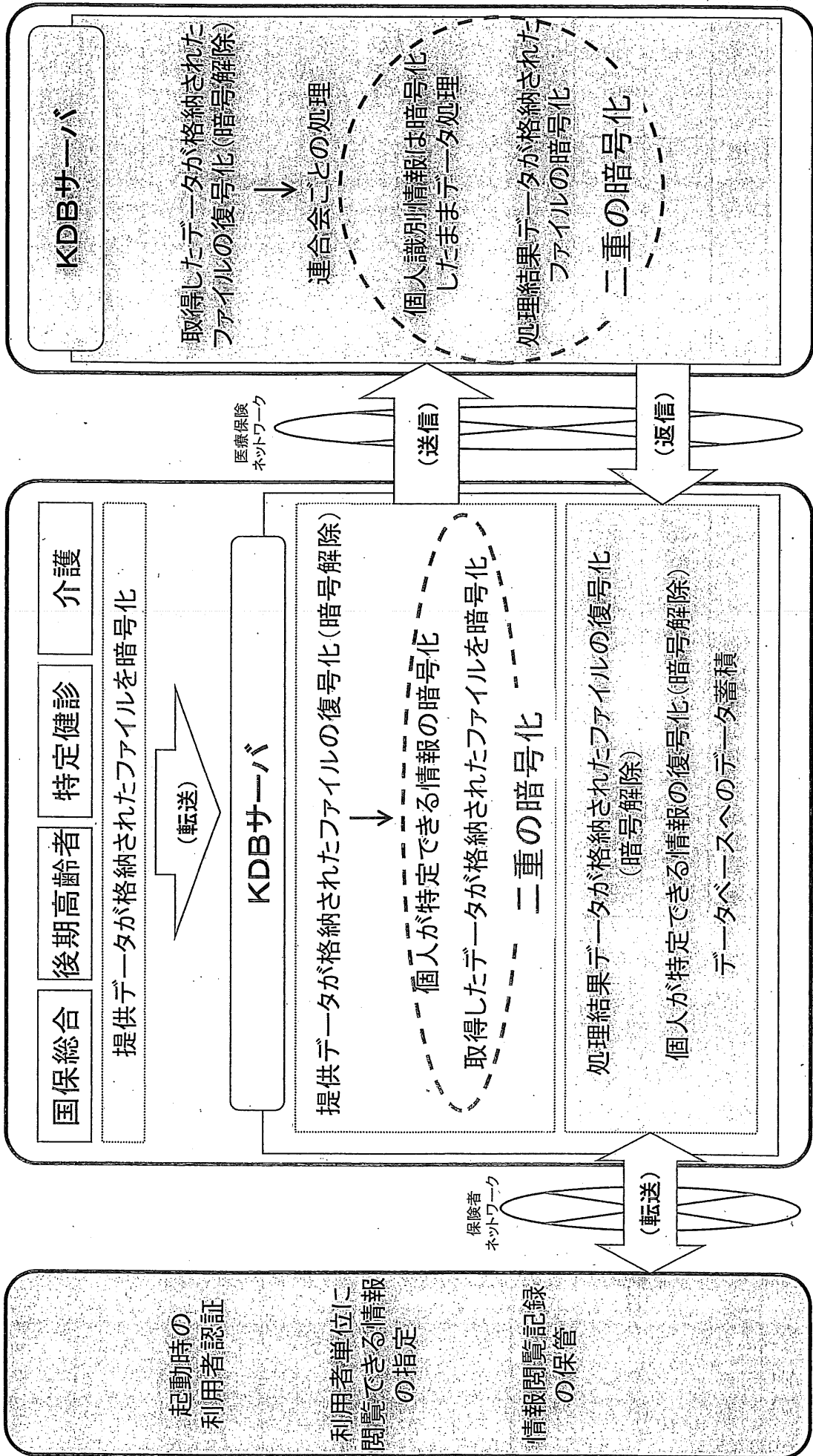
- ①被保険者に関する情報
 - ・ 資格情報（被保険者番号、氏名、生年月日、性別など）
 - ・ 加入期間（資格取得日、資格喪失日など）
 - ・ 認定情報（認定申請年月日、有効期限など）
- ②介護給付費明細書に関する情報
 - ・ サービス提供年月
 - ・ 要介護（要支援）状態区分
 - ・ 利用サービス内容（居宅、介護予防、施設）

国保データベース(KDB) システムの作業手順における個人情報保護

保険者

国保連合会

共同処理センター



○国保連合会と共同処理センター間は、閉域ネットワークである国保連医療保険ネットワーク